

Исследование

«Определение наиболее эффективных путей преодоления трансграничных барьеров на пространстве ЕАЭС с помощью цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров»

Август – октябрь 2020 г.

Основные выводы

Объем исследования

Введение.....	5	маркировки и прослеживаемости движения товаров и условий обеспечения её эффективности.	84
1. Изучение содержания и механизмов реализации цифровых повесток государствами-членами ЕАЭС, начиная с 2016 года, возможностей цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров.	9	2.2.1. Системы маркировки и прослеживаемости движения товаров, действующие в государствах-членах ЕАЭС, а также на межгосударственном уровне.	85
1.1. Программа «Цифровая повестка»	10	2.2.4. Результаты анализа основных преимуществ и недостатков действующих в государствах-членах ЕАЭС систем маркировки и прослеживаемости движения товаров.	109
1.1.1. Текущее состояние реализации на наднациональном уровне	10	2.2.5. Основные преимущества и недостатки действующих на межгосударственном уровне систем маркировки и прослеживаемости движения товаров.	113
1.1.2. Итоги текущего этапа	14	2.2.6. Анализ возможностей общей системы цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров и условий обеспечения её эффективности. ..	116
1.1.3. Наднациональное регулирование проектов программы «Цифровая повестка ЕАЭС»	17	2.2.7. Заключение	118
1.1.4. Общие выводы раздела 1.1. и рекомендации	19	2.3. Другие проекты реализации «Цифровой повестки ЕАЭС» (помимо цифровой маркировки).....	118
1.2. Описание нормативно-правовой базы и механизмов реализации цифровых повесток государствами-членами ЕАЭС	21	2.3.1. Механизм «единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности	118
1.2.1. Регулирование в Армении.....	21	2.3.2. Система промышленной кооперации.....	123
1.2.2. Регулирование в Республике Беларусь	28	2.3.3. Интегрированная информационная система	125
1.2.3. Регулирование в Кыргызской Республике	39	2.3.4. Система документарной прослеживаемости	132
1.2.4. Регулирование в Республике Казахстан	45	2.3.5. Использование электронной пломбы.....	136
1.2.5. Регулирование в Российской Федерации	53	2.3.6. Обмен информацией по вопросам ветеринарии.	137
1.3. Анализ основных слабых и сильных сторон, возможностей и угроз реализации второго этапа программы «Цифровая повестка».....	58	2.3.7. Вывод о взаимосвязи между иными проектами для реализации программа «Цифровая повестка ЕАЭС» и цифровой маркировкой, их координация и синергия.	144
1.3.1. SWOT-анализ.....	58	2.4. Основные препятствия для движения товаров между государствами-членами ЕАЭС, а также барьеры, изъятия и ограничения, препятствующие прослеживаемости движения товаров и интеграции национальных систем цифровой маркировки на пространстве ЕАЭС.....	145
1.3.2. Факторы, влияющие на реализацию цифровой повестки ЕАЭС	60	2.4.1. Препятствия для движения товаров между государствами-членами ЕАЭС... 148	
1.3.3. Оценка рисков и возможностей реализации проекта по цифровой маркировке и прослеживаемости товаров	70	2.4.2. Препятствия для прослеживаемости товаров на пространстве ЕАЭС.	166
2.1. Описание основных участников процесса экономической интеграции государств-членов ЕАЭС в части цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров. Карта стейкхолдеров.	79	2.4.3. Препятствия для интеграции национальных систем цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров на пространстве ЕАЭС.	179
2.1.1. Основные участники процесса экономической интеграции государств-членов ЕАЭС в части цифровой маркировки и прослеживаемости движения товаров	79	2.4.4. Группирование основных препятствий по факторам	181
2.1.2. Карта стейкхолдеров.....	81	2.4.5. Карта препятствий.	184
2.2. Основные преимущества и недостатки систем маркировки и прослеживаемости движения товаров, действующие в государствах-членах ЕАЭС, а также на межгосударственном уровне. Анализ возможностей общей системы цифровой		3. Основные выводы	188

Гипотезы исследования

Источники:

Открытые источники, в том числе, портал ЕЭК и интернет-сайты уполномоченных органов и организаций государств-членов ЕАЭС, аналитические обзоры

Опросы (27) членов Делового совета ЕАЭС, представителей ЕЭК, бизнес-сообщества, отраслевых союзов производителей и ритейла, а также представителей государств-членов ЕАЭС, проведенные в сентябре-октябре 2020 г.

Глубинные интервью (18), проведенные в августе - сентябре-октябре 2020 г. с представителями торговых компаний, производителей, отраслевых ассоциаций, ЕЭК, экспертами в области ВЭД и научного сообщества

Были протестированы гипотезы:

1

Может ли цифровая маркировка стать барьером для трансграничного движения товаров в рамках стран ЕАЭС?

2

Может ли цифровая маркировка и система прослеживаемости повлиять на преодоление препятствий для движения товаров на пространстве ЕАЭС?

3

При каких условиях цифровая маркировка и система прослеживаемости товаров будет эффективна для заявленных целей в рамках реализации второго этапа Цифровой повестке ЕАЭС?

4

Может ли система GLN/GTIN использоваться для целей идентификации продукции?

Основные препятствия для движения товаров

Эксперты выделили **26 препятствий**, которые могут накладывать ограничения на движения товаров, но вместе с тем **не влияют** на трансграничную торговлю в целом.

1. Основная часть препятствий определена экспертами как **разрешимая** с высокой долей вероятности к 2025 году.
2. Большая часть выявленных препятствий лежит в регуляторно-нормативной плоскости. К ним относятся:

п9

«**Отсутствие** принципов и подходов к **гармонизации законодательства** государств-членов в части установления **ответственности за нарушение обязательных требований** к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия» (П9),

п10

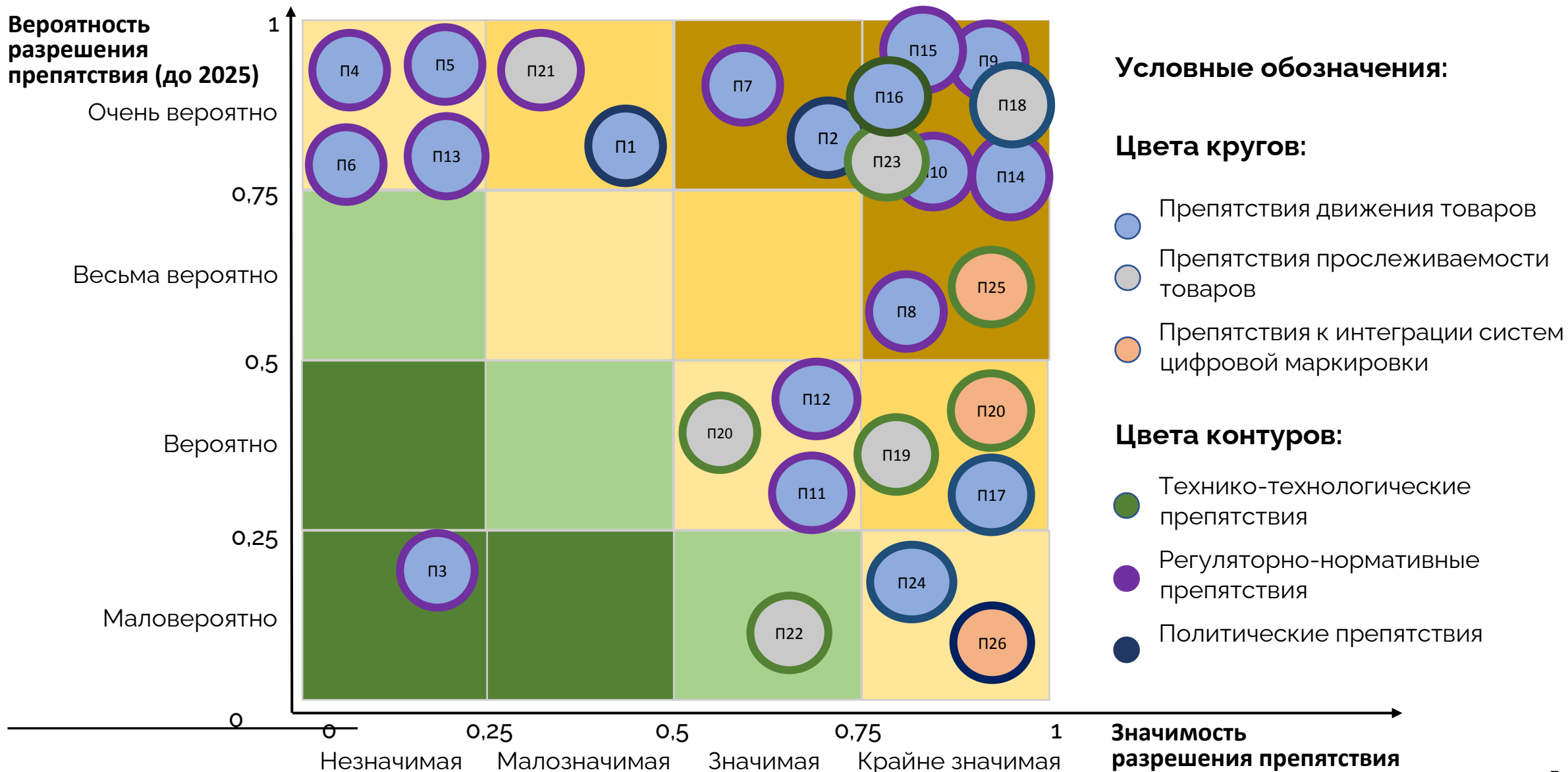
«Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются **обязательные требования в рамках ЕАЭС**, в соответствии с законодательством государств-членов **до вступления в силу технических регламентов ЕАЭС**» (П10)

п15

«**Неэффективная система валютного контроля**» (П15).

3. **Цифровая маркировка** и система прослеживаемости **не является барьером** для движения товаров.

Карта препятствий



Карта препятствий

Значимо - Вероятно	
П7	Отсутствие единого порядка обращения лекарственных средств для животных, диагностикумов, кормовых добавок для животных на территории ЕАЭС
П14	Не проработан вопрос о возмещения НДС в связи с отсутствием отметки о пересечении товаром границы
П15	Не проработана система валютного контроля,
П16	Возникновение рисков формирования барьеров для перемещения товаров при внедрении маркировки на товар в одной из стран ЕАЭС.
П18	Разные подходы государств-членов ЕАЭС к определению целей и задач систем маркировки и прослеживаемости товаров (разные государства-члены ЕАЭС по-разному относятся к проблемам борьбы с незаконным оборотом товаров)
П23	Отсутствие единого каталога (реестра) товаров для идентификации товаров
П25	Различия в учетных системах в каждом государстве-члене ЕАЭС
П8	Отсутствие гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам (алкоголь, табак)
П9	Отсутствие принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия
П10	Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, в соответствии с законодательством государств-членов до вступления в силу технических регламентов ЕАЭС
Значимо - Маловероятно	
П11	Невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами ЕАЭС, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам ЕАЭС
П12	Отсутствие согласованных подходов по применению национальных (государственных) стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены, включенных в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования

Карта препятствий

П17	Национальный протекционизм в отдельных категориях товаров
П19	Разный уровень технологического развития внутри стран-членов ЕАЭС (технического оснащения, покрытия интернетом, развитие электронного документооборота)
П20	Отсутствие единой системы криптозащиты
П22	Различная эффективность систем управления рисками, применяемых таможенными службами в отдельных государствах - членах ЕАЭС
П 24	Отсутствие условий для осуществления межгосударственного информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов (физических и юридических лиц) между собой в рамках Союза, предусматривающего использование ими имеющих юридическую силу электронных документов, заверенных национальной электронной цифровой подписью (электронной подписью).
П26	Нежелание государств предоставлять доступ иностранным операторам маркировки к информации об экономических показателях деятельности субъектов предпринимательства, в том числе стоимости товаров, себестоимости, налоговых показателей и пр.
Незначимо - Вероятно	
П1	Установление Республикой Казахстан ограничений по допуску отдельных видов продукции (услуг), происходящей из государств-членов ЕАЭС, к государственным закупкам путем осуществления закупок у поставщиков из Республики Казахстан, включенных в перечень квалифицированных потенциальных поставщиков
П2	Установление механизма «минимального уровня контрольных цен» на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики, в том числе с территории государств-членов ЕАЭС
П4	Одновременное действие на территории Кыргызской Республики технических регламентов ЕАЭС и национального законодательства Кыргызской Республики
П5	Одновременное действие на территории Республики Армения технических регламентов ЕАЭС и национального законодательства Республики Армения
П6	Отсутствие единых требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории ЕАЭС племенных животных, а также в отношении взаимного признания государствами-членами документов, подтверждающих происхождение и племенную ценность племенных животных
П13	Недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в области аккредитации, в том числе отсутствие взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур, а также процедур разрешения споров и претензий между государствами-членами в области аккредитации
П21	Незавершенность согласования нормативной базы по ветеринарии и фитосанитарии (только лишь этой базы)
Незначимо - Маловероятно	
П3	Требование таможенных органов Российской Федерации маркировки ввозимых товаров единым знаком обращения продукции на рынке ЕАЭС до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления

Развилки развития системы цифровой маркировки и системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС

1

Использование GLN и GTIN для целей идентификации продукции, изготовителя и мест осуществления деятельности по изготовлению продукции отдельными экспертами **признано нецелесообразным**

2

Создание единой системы маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС в ближайшие 5-7 лет не представляется возможным

Модель: Полная унификация с единственным оператором системы и правилами информационного обмена



Преимущества модели:

Подход экономически более выгоден



Недостатки:

- Не подразумевает учёт существующих различий в уровнях развития государств-членов ЕАЭС, актуального состояния национальных товарных рынков, необходимости применения мер поддержки определённых групп участников оборота товаров и т.д.
- Требуется не только одинаковых подходов государств-членов, но и высокой степени законодательной гармонизации и технологической стандартизации и унификации средств маркировки и прослеживаемости

Развилки развития системы цифровой маркировки и системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС

3

Объединение национальных Систем, управляемых национальными операторами, путем создания бесшовных шлюзов, интеграция национальных информационных систем таможенных и налоговых органов государств-членов ЕАЭС **наиболее реалистично для реализации**

Модель: Объединенная система маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС



Преимущества модели:

Учитывает разницу в темпах внедрения национальных систем маркировки



Риски:

Рассогласованность действий может вызвать препятствия для свободного обращения товаров в рамках ЕАЭС. Поэтому необходима мощная координация в деятельности контрольно-надзорных органов государств-членов

Условия эффективного развития прослеживаемости товаров в ЕАЭС

Объединенная система маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС –

- совокупность национальных компонентов систем маркировки и прослеживаемости движения товаров;
- бесперебойный обмен информацией;
- бесшовные шлюзы;
- общие технические и информационные ресурсы и регламенты;
- общие форматы данных, классификаторов, каталогов и т.д.

Платформа интеграции систем маркировки и прослеживаемости движения товаров –

Объединенная информационная система ЕАЭС

Данный подход представляется оптимальным для обеспечения обмена информации между всеми системами маркировки и прослеживаемости движения товаров и их национальными компонентами. **Он позволит:**

- сблизить позиции государств-членов ЕАЭС в сфере технического регулирования
- обеспечить постепенное снятие ограничений в сфере подтверждения соответствия, а именно дополнительных требований к товарам, в отношении которых уже действуют технические регламенты ЕАЭС
- упростить возмещение НДС при трансграничных поставках и процедуры валютного контроля за возвратом валютной выручки

Задачи интеграции национальных систем цифровой маркировки и прослеживаемости



Меры **положительного стимулирования** участников оборота товаров к работе с Объединенной системой, разрабатываемые в каждом государстве ЕАЭС



Обоснованные методические рекомендации определения товарных групп, подлежащих маркировке



Нормативный запрет на реализацию нескольких **неинтегрированных систем** маркировки и прослеживаемости движения товаров в отношении одной товарной группы



Определение действий всех участников в случаях **технологических нарушений** в работе Объединенной системы маркировки и прослеживаемости товаров



Единые подходы в **контроле за исполнением** обязательных требований по маркировке и прослеживаемости движения товаров, а также установление единых мер ответственности за их нарушения



Этапность внедрения систем маркировки и прослеживаемости движения товаров в отношении новых товарных групп



Нормативное закрепление принципа действия Объединенной системы маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС и национальных компонентов систем маркировки и прослеживаемости движения товаров через **«единое окно»** подачи сведений их участниками



Формирование **общей архитектуры** прослеживаемости товаров, включающей связи и порядок взаимодействия систем документальной и физической прослеживаемости

Первоочередные задачи интеграции национальных систем цифровой маркировки и прослеживаемости

1

Разработка объединенного каталога (реестра) товаров для идентификации маркированных товаров

3

Разработка единых механизмов криптографической защиты средств идентификации

2

Унификация сведений и формирование единых принципов обмена информацией, что позволит упростить интеграционные схемы обмена информацией и оптимизировать сроки передачи и получения информации

4

Обеспечение взаимного признания электронных цифровых подписей (ЭЦП), что обеспечит возможность заключения трансграничных договоров в электронной форме



Координатор проекта:
Центр развития потребительского
рынка SKOLKOVO

<https://www.skolkovo.ru/centres/scmdc/>

Вопросы по содержанию исследования можно задать
координаторам проекта: Ирине Егоровой, Оксане Трифоновой
Irina_Egorova@skolkovo.ru
Oxana_Trifonova@skolkovo.ru

