

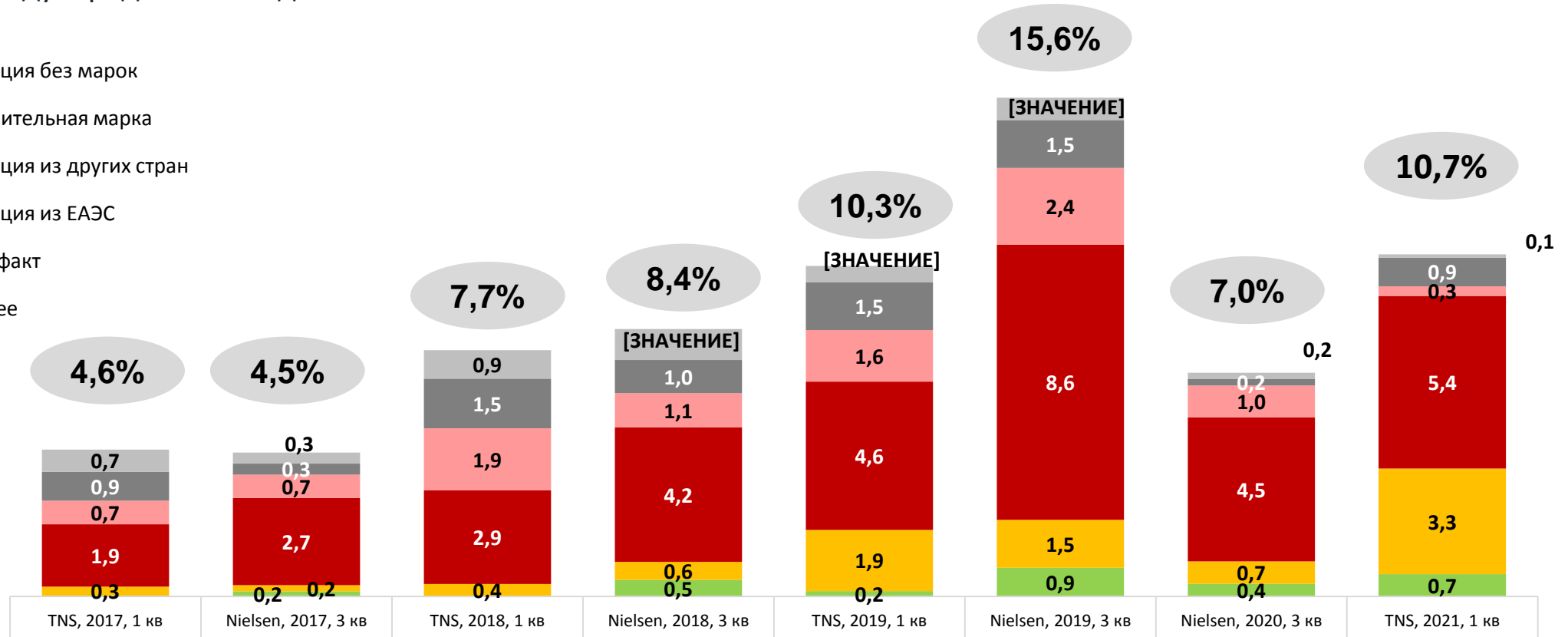
**Предложения по совершенствованию норм законодательства в целях  
противодействия нелегальному обороту табачной продукции в  
Российской Федерации**

**31 Мая 2021 г.**

# Проблема нелегальной торговли табачными изделиями

- Рост нелегальной торговли в последние годы – острая проблема, стоящая перед государством и индустрией.
- Российские табачные компании отслеживают динамику развития нелегальной торговли в России, основываясь на данных ведущих международных исследовательских агентств:

- Продукция без марок
- Подозрительная марка
- Продукция из других стран
- Продукция из ЕАЭС
- Контрафакт
- Duty Free



**KANTAR TNS**

**Периодичность:** раз в год  
**Время проведения:** первый квартал  
**Методология:** обмен пачек у потребителей

**nielsen**

**Периодичность:** раз в год  
**Время проведения:** третий квартал  
**Методология:** сбор пустых пачек

# Нелегальная торговля табаком является серьезной системной проблемой

## Нелегальная торговля табаком это:

- Выпадение доходов государственного бюджета (потери федерального бюджета от недополученных сумм акцизов и НДС в 2021 году могут составить около 100 млрд. рублей);
- Выпадение доходов региональных бюджетов (налог на прибыль, НДФЛ и т.д.)
- Генерация преступных доходов;
- Недобросовестная / незаконная конкуренция;
- Насыщение рынка продукцией неясного происхождения и качества;
- Беспрепятственный доступ несовершеннолетних к табачной продукции.

## Изменения законодательства, вступившие в силу:

- **Введена Единая минимальная цена (ЕМЦ) табачной продукции, ниже которой производителям/импортерам запрещено устанавливать МРЦ для сигарет и папирос (как индикатор выявления нелегальной продукции).**
  - *Закон 504-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 30 декабря 2020 г. Вступил в силу с 1 апреля 2021 года.*
- **Введен запрет на перемещение физлицами по территории РФ немаркированной специальными/акцизными марками табачной продукции (более 200 сигарет, или 50 сигарилл /сигар, или 250 гр. табака).**
  - *Закон 506-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 30 декабря 2020 г.*
- **Таможенные органы РФ и Пограничные органы ФСБ наделены полномочиями по производству дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 200.2 УК РФ**
  - *Закон 328-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 15 октября 2020 г.*
- **Внесены поправки в Постановление Правительства РФ от 26.01.2010г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции», предусматривающие введение обеспечительных механизмов в виде банковской гарантии/авансового платежа по акцизам, при приобретении специальных (акцизных) марок, гарантирующих своевременность и полноту уплаты акцизов при реализации табачной продукции, производимой на территории РФ;**
  - *Постановление Правительства РФ № 1253 от 17 августа 2020 г.*

# Цифровая маркировка и прослеживание табачной продукции

## Этапы введения

### С 1 июля 2019г.

- Прекращение ввода в оборот немаркированной продукции
- Сканирование кода DataMatrix с каждой пачки или блока при продаже на кассе (контролируемое выбытие из оборота)

### С 1 июля 2020г.

- Прекращение оборота немаркированной продукции
- Движение маркированных сигарет до розничной точки на основе электронных универсальных передаточных документов (УПД) с указанием кодов продукции

### В 2022г. (развитие системы)

- Завершение эксперимента по маркировке инновационной никотинсодержащей продукции

## Результаты:

- ✓ прозрачность производства, импорта и оборота легальной табачной продукции
- ✓ формирование барьера на пути проникновения незаконного продукта в розничную торговлю, его вытеснение в «теневой оборот».

## Необходимые изменения законодательства:

- **Повысить административную ответственность за незаконное производство и сбыт табачной продукции и предусмотреть в КоАП обязательное уничтожение изъятой нелегальной табачной продукции.**
  - *№ 697153-7 «О внесении изменений в КоАП РФ» внесён в ГД. Получен положительный отзыв Правительства. Принят в 1-ом чтении 22 апреля 2021 года.*
  - *№ 972623-7 «О внесении изменений в КоАП РФ» в части введения ответственности за производство и оборот товаров без маркировки средствами идентификации. Принят в 3-ем чтении 26 мая 2021 года.*
- **Ввести обязательную регистрацию основного технологического оборудования, предназначенного для производства табачной продукции с определением обязательных требований к его обороту и предусмотреть обязательное уничтожение основного технологического оборудования, не зарегистрированного в установленном порядке, и оборудования, используемого для производства нелегальной табачной продукции.**
  - *№ 1120889-7 «О внесении изменений в ФЗ-15». Внесен в ГД 1 марта 2021г.*
  - *№ 1123777-7 «О внесении изменений в УПК РФ». Внесен в ГД 4 марта 2021г.*
- **Ввести уголовную ответственность за производство и оборот табачной продукции с поддельными средствами идентификации.**
  - *№ 1143531-7 «О внесении изменений в статью 171-1 УК РФ». 5 апреля 2021г. внесен в ГД РФ Правительством РФ. Принят в 1-ом чтении 26 мая 2021 года.*
- **Предусмотреть ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через государственную границу РФ с государствами-членами ЕАЭС.**
  - *Законопроект подготовлен депутатами ГД и направлен на отзывы в Верховный суд и Правительство.*
- **В целях контроля за транзитным/трансграничным перемещением табачной продукции через территорию РФ, предусмотреть механизмы обеспечения, гарантирующие либо выбытие транзитной табачной продукции с территории РФ, либо уплату акцизов по российским ставкам.**
  - *Разработан проект решения Коллегии ЕЭК «О применении таможенной процедуры таможенного транзита при экспорте алкогольной и табачной продукции. Проект решения направлен в ЕЭК для рассмотрения.*

# **Законопроекты в Государственной Думе**

# Ответственность за незаконные производство и сбыт табачной продукции



## Действующие штрафные санкции низкие и неэффективные

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
<p>Часть 4 Статьи 15.12. КоАП предусматривает небольшие штрафы (4-5 тысяч для физлиц, 10-15 тысяч для должностных лиц) за производство или продажу табачной продукции без соответствующей маркировки или с нарушением порядка нанесения маркировки.</p> <p><i>«4. оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.»</i></p>	<p>Дополнить новой статьей 14.53.1, устанавливающей штраф за перемещение физлицами немаркированной табачной продукции и предусматривающей конфискацию указанной продукции.</p> <p>В части 4 статьи 15.12. КоАП ужесточить штрафы за оборот немаркированной табачной продукции (до 30-50 тысяч для физлиц, до 100-150 тысяч для должностных лиц).</p> <p>В статье 32.4 КоАП предусмотреть обязательное уничтожение конфискованной табачной продукции.</p>

## Статус

Законопроект № 697153-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён в ГД РФ.

**Внесен в ГД. Получен положительный отзыв Правительства. Рекомендован Комитетом ГД по государственному строительству и законодательству к принятию в 1-ом чтении. Принят в 1-ом чтении 22 апреля 2020 года. Срок предоставления поправок до 21 мая 2021 г. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/697153-7>**



# Ответственность за производство и оборот товаров без маркировки средствами идентификации



Отсутствие ответственности за производство и оборот товаров без маркировки средствами идентификации

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<p>Законопроектом уточнены нормы статья 6.34 и статьи 15.12 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за ввод в оборот и оборот немаркированных товаров и лекарственных препаратов для медицинского применения, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.</p> <p>Введена новая статья 15.12.1., предусматривающая ответственность за непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.</p>

Статус

Законопроект № 972623-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации)

**Внесен в ГД. Получен положительный отзыв Правительства. Принят в 3-ем чтении 26 мая 2021 года.**

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/972623-7>

# Контроль оборудования и обязательное уничтожение изъятой нелегальной табачной продукции и оборудования для ее производства



Отсутствуют нормы об обязательном уничтожении изъятых из нелегального оборота табачной продукции и оборудования

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предлагается в 15-ФЗ дать определение табачной продукции и основного технологического оборудования, находящихся в незаконном обороте и предусмотреть их обязательное изъятие и уничтожение.</li><li>• Законопроектом предлагается введении нормы об обязательной регистрации основного технологического оборудования для производства табачной продукции в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации и предусматривается обязательное изъятие и уничтожение основного технологического оборудования, не зарегистрированного в системе.</li><li>• В УПК РФ предлагается предусмотреть порядок обязательного уничтожения изъятых из нелегального оборота табачной продукции и оборудования.</li></ul>

## Статус

- № 1120889-7 «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий). **Внесен в ГД 1 марта 2021г. Срок предоставления отзывов до 10 июня 2021г.** <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1120889-7>
- № 1123777-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части противодействия незаконному обороту табачной продукции). **Внесен в ГД 4 марта 2021г. Срок предоставления отзывов до 23 мая 2021г.** <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1123777-7>

# Ответственность за незаконные производство и сбыт табачной продукции



Отсутствие ответственности за производство и оборот товаров с использованием поддельных средств идентификации

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<ul style="list-style-type: none"><li>• Дополнение статьи 171.1 УК РФ нормами, предусматривающими введение уголовной ответственности за ввод в оборот и оборот товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, с использованием заведомо поддельных средств идентификации в крупном или особо крупном размере.</li></ul>

## Статус

№ 1143531-7 «О внесении изменений в статью 171-1 Уголовного кодекса Российской Федерации».  
**Внесен в Госдуму Правительством РФ 5 апреля 2021г. Принят в 1-ом чтении 26 мая 2021 года. Срок предоставления поправок до 8 июня 2021г.** <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1143531-7>

## **Инициативы, обсуждаемые Министерствами и ведомствами**

# Ответственность за незаконное перемещение через государственную границу РФ



Ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через Государственную границу РФ с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС не предусмотрена

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
<ul style="list-style-type: none"><li>Статьей 200.2 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза алкогольной продукции и табачных изделий в крупном размере при этом ответственность за незаконное перемещение указанной продукции через Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС не предусмотрена.</li></ul>	В статье 200.2 УК РФ предусмотреть также и ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через Государственную границу РФ с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС.

## Статус

**Законопроект подготовлен депутатами Госдумы и направлен на отзывы в Верховный суд и Правительство РФ. Получен положительный отзыв Верховного суда. Проходит процедура подготовки отзыва в Правительстве РФ. Законопроект не поддерживается Минюстом.**